



dotex

Directrices de Ordenación Territorial de Extremadura

***e- conclusiones de
las mesas temáticas
de escala regional***

***proceso de participación pública de base para la
formulación del avance de las dotex***

Junio 2015

Índice

MT1 Medio Ambiente, Agricultura y Medio Rural.....	7
1 ¿Cuáles serían las estrategias para la preservación del medio ambiente y el patrimonio cultural y paisajístico?.....	8
1.1 Aprovechar un medio ambiente y un paisaje valiosos como elementos garantes de la calidad de vida y atractivo turístico, actualmente amenazados por la pérdida de población y el abandono del medio rural.	8
1.2 Planificar y gestionar la preservación de la diversidad paisajística y del patrimonio cultural en la Ordenación Territorial.	8
1.3 Compatibilizar protección ambiental y dinamización del medio rural.....	9
1.4 Medidas preventivas contra el riesgo de incendios.....	10
1.5 Establecer medidas conjuntas de preservación y desarrollo de los espacios naturales transfronterizos	11
1.6 Facilitar el acceso a la información urbanística y simplificar los trámites administrativos	11
2 ¿Cómo mejorar la gestión del agua y de los recursos naturales?	12
2.1 Optimizar la utilización de recursos hídricos a través de una mejor gestión y el apoyo de las nuevas tecnologías ..	12
2.2 La articulación de los corredores ecológicos como conectores ambientales de territorios y paisajes	12
2.3 Preservar de la calidad medioambiental de los ríos y mejorar la depuración de aguas residuales en el medio rural	13
2.4 Contemplar los riesgos de inundación y la disponibilidad de recursos hídricos en el Planeamiento Urbanístico	13
3 ¿Cómo mejorar la competitividad del sector agropecuario? ¿Qué actividades innovadoras pueden contribuir a fijar la población en el medio rural?	14
3.1 Incrementar la transformación de los productos y diversificar la economía en el medio rural.....	14
3.2 Mejorar el entorno empresarial en el sector primario y favorecer la creación de una red de desarrollo	15
3.3 Potenciar el agroturismo y las actividades ligadas al medio ambiente, la naturaleza y el patrimonio	15
3.4 Fomentar el aprovechamiento energético de los residuos agroforestales.....	15
MT2 Competitividad, innovación y actividad económica.....	16
1 La red de polígonos industriales y espacios productivos. Necesidad de espacios para actividades innovadoras.....	17
1.1 Desarrollar de forma más eficiente la red de espacios industriales y empresariales.....	17
1.2 Espacios de competitividad	17
1.3 Ajustar la oferta de espacios de apoyo al emprendimiento a la demanda	18
1.4 Gestionar las actividades extractivas de forma sostenible	19
2 ¿Cómo mejorar la viabilidad económica del sector primario?	20
2.1 Adaptar la producción a las nuevas exigencias. Diversificación, innovación y calidad	20
2.2 Mejorar la visibilidad, la cooperación la cultura empresarial y la profesionalización del sector agroganadero.....	20
2.3 Generar un soporte adecuado para la transformación agroalimentaria en el medio rural.....	21
3 ¿Cómo mejorar la competitividad empresarial en la región?.....	22
3.1 Competir con la diferenciación. Mejorar la visibilidad y la comercialización de los productos.....	22

3.2	Fomentar la cooperación entre empresas y generar una masa crítica. Compartir espacios y recursos para favorecer la competitividad.....	22
3.3	Alto potencial en la especialización. Agroalimentación, energías renovables, gestión de recursos naturales, salud y nuevas tecnologías.....	23
3.4	Mejorar el transporte regional para dinamizar las exportaciones y mejorar el turismo	23
3.5	Diferenciar el turismo con profesionalización y planificación estratégica.....	24
3.6	Agilizar los procesos de emprendimiento mediante la coordinación interadministrativa.....	25
MT3	Infraestructuras, movilidad y energía.....	26
1	¿Cuáles son las prioridades en materia de infraestructuras energéticas?	27
1.1	Un uso eficiente de las infraestructuras energéticas	27
1.2	Un mayor desarrollo en energías renovables.....	27
1.3	Actuaciones en redes municipales, mejorando la eficiencia y renovando instalaciones	28
1.4	Adaptar los estándares de dotación energética en polígonos industriales	29
1.5	Vehículo eléctrico, vehículo con gas, aire acondicionado... Nuevas formas de transporte y modalidades de consumo	29
2	¿Cuáles son las prioridades en materia de movilidad y transportes?	30
2.1	Adaptar el modelo de transporte público a la realidad territorial	30
2.2	Intermodalidad, coordinación de horarios y transporte de baja demanda.....	30
2.3	Asegurar el mantenimiento y la seguridad vial en la red viaria	31
3	¿Cuáles son las prioridades en materia de infraestructuras básicas?	32
3.1	Posibilitar el mantenimiento de las instalaciones mediante una gestión mancomunada y contemplar sistemas alternativos de depuración con menores necesidades de mantenimiento.	32
3.2	Racionalizar la ubicación de los espacios industriales y de los grandes equipamientos para optimizar las redes de infraestructuras básicas y mejorar la calidad del servicio.....	32
3.3	La mejora de la red de telecomunicaciones	33
3.4	Integración de las infraestructuras urbanas y territoriales y necesidades de mejora en la planificación.....	33
MT4	Calidad de vida y dinámicas sociales	34
1	¿Cuáles son las prioridades en materia de equipamientos supramunicipales?	35
1.1	Adaptar la red a la dispersión poblacional, la baja densidad demográfica y el envejecimiento.....	35
1.2	Planificar los equipamientos en el ámbito supramunicipal, adaptarlos a la evolución de las demandas y optimizar el uso de los recursos	35
1.3	Un sistema sanitario adaptado a las demandas existentes aunque afectado por las dificultades de transporte.	36
1.4	Adaptar la oferta deportiva infantil.....	36
2	Dinámicas sociodemográficas.....	38
2.1	Garantizar unos servicios adecuados en el medio rural para el mantenimiento de la población	38
2.2	¿Hacia qué modelo vamos? Posibles estrategias de fijación de la población en el medio rural.....	38
2.3	Potenciar el papel de los asentamientos intermedios para el equilibrio del territorio.....	39
2.4	Fomentar políticas transfronterizas e interregionales que mejoren la prestación de servicios en los espacios compartidos.....	39
3	¿Cuáles son las prioridades en materia de vivienda y calidad urbana?	40

3.1	Modelos integrales de vivienda y adaptación a las necesidades actuales	40
3.2	Revertir el abandono de los centros urbanos. Políticas de rehabilitación y mejora de la habitabilidad.....	40
3.3	Un tratamiento integral de los barrios. Mejoras de espacio público, accesibilidad y movilidad sostenible	41
3.4	Un modelo de vivienda pública integrado socialmente	41
MT5 	Ordenación y Gestión del Territorio	42
1	Instrumentos de ordenación territorial.....	43
1.1	¿Qué Modelo Territorial queremos para Extremadura?	43
1.2	Adaptar la Ley del Suelo a las necesidades del medio rural y a las características de la Región	43
1.3	Articular el territorio y compensar desequilibrios a través de los Planes Territoriales	44
1.4	Flexibilizar e integrar la normativa sectorial y urbanística.	44
2	Gestión del territorio	45
2.1	Una mayor coordinación interadministrativa y un mejor acceso a la información urbanística y territorial	45
2.2	Reforzar la disciplina urbanística.....	45
3	Evolución del territorio	46
3.1	Aprovechar la integración en la Euroregión ACE	46
3.2	Delimitar un marco de gestión territorial basado en las mancomunidades integrales y los ámbitos funcionales.....	46

MT1 | Medio Ambiente, Agricultura y Medio Rural

Resumen

1 | ¿Cuáles serían las estrategias para la preservación del medio ambiente y el patrimonio cultural y paisajístico?

1.1/ Aprovechar un medio ambiente y un paisaje valiosos como elementos garantes de la calidad de vida y atractivo turístico, que están actualmente amenazados por la pérdida de población y el abandono del medio rural

1.2/ Planificar y gestionar la preservación de la diversidad paisajística y del patrimonio cultural en la Ordenación Territorial.

1.3/ Compatibilizar protección ambiental y dinamización del medio rural.

1.4/ Medidas preventivas contra el riesgo de incendios

1.5/ Establecer medidas conjuntas de preservación y desarrollo de los espacios naturales transfronterizos

1.6/ Facilitar el acceso a la información urbanística y simplificar los trámites administrativos.

2 | ¿Cómo mejorar la gestión del agua y de los recursos naturales?

2.1/ Optimizar la utilización de recursos hídricos a través de una mejor gestión y el apoyo de las nuevas tecnologías.

2.2/ La articulación de los corredores ecológicos como conectores ambientales de territorios y paisajes.

2.3/ Preservar de la calidad medioambiental de los ríos y mejorar la depuración de aguas residuales en el medio rural.

2.4/ Contemplar los riesgos de inundación y la disponibilidad de recursos hídricos en el Planeamiento Urbanístico.

3 | ¿Cómo mejorar la competitividad del sector agropecuario? ¿Qué actividades innovadoras pueden contribuir a fijar a la población en el medio rural?

3.1/ Incrementar la transformación de los productos y diversificar la economía en el medio rural.

3.2/ Mejorar el entorno empresarial en el sector primario y favorecer la creación de una red de desarrollo.

3.3/ Potenciar el agroturismo y las actividades ligadas al medio ambiente, la naturaleza y el patrimonio.

3.4/ Búsqueda de nuevos aprovechamientos en el medio agrario y forestal. El sector energético.

1 ¿Cuáles serían las estrategias para la preservación del medio ambiente y el patrimonio cultural y paisajístico?

1.1 Aprovechar un medio ambiente y un paisaje valiosos como elementos garantes de la calidad de vida y atractivo turístico, actualmente amenazados por la pérdida de población y el abandono del medio rural.

El medio ambiente, el paisaje, el sector agropecuario y el patrimonio como grandes fortalezas

El elemento común a destacar es que las principales fortalezas de la Región se basan en su calidad ambiental, la existencia de usos agropecuarios tradicionales, sus paisajes y todo el patrimonio cultural asociado a ellos. Estos valores son el resultado del equilibrio creado entre naturaleza y hombre y dan como resultado un territorio caracterizado por su diversidad y por la integración de la actividad humana.

Estas fortalezas se consideran esenciales como motores del desarrollo económico y social. Su preservación y activación son objetivos que deben estar presentes en las estrategias de futuro de Extremadura.

La principal amenaza percibida para la preservación medioambiental, paisajística y cultural es la tendencia al despoblamiento, especialmente en el medio rural y, en consecuencia, el abandono de las formas tradicionales agropecuarias que garantizan la pervivencia de los paisajes y los elementos culturales propios.

La reflexión principal que se produce es la necesidad de articular estrategias que permitan apoyar al sector primario en el medio rural, y generar nuevos aprovechamientos para revertir esta tendencia. Es necesario también diversificar la economía regional hacia segmentos más competitivos que apunten su desarrollo.

1.2 Planificar y gestionar la preservación de la diversidad paisajística y del patrimonio cultural en la Ordenación Territorial.

La consideración del paisaje en la ordenación territorial

En concordancia con la conclusión anterior, la diversidad de paisajes que conviven en la Región, caracterizados por la presencia de dehesas, vegas, sierras, campiñas, llanos o láminas de agua, se considera un valor fundamental que necesitan una especial consideración en la ordenación territorial.

Se percibe que es necesario definir estrategias concretas que ayuden a la preservación, planificación y gestión del paisaje a partir de la identificación y caracterización de "comarcas paisajísticas", en función de su valoración, su fragilidad y sus potencialidades, en coherencia con el Convenio Europeo del Paisaje.

"En la dehesa confluyen valores ambientales muy importantes pero también una actividad ganadera singular cuyo equilibrio es fundamental"

Como políticas positivas para la actuación en materia de paisaje se identifican las siguientes:

Las necesidades de preservación del patrimonio cultural

- La protección de la dehesa como paisaje cultural amenazado por la pérdida de actividad ganadera, agraria y forestal. Más allá de establecer determinaciones que permitan preservar los elementos edificados que la componen (cercas de piedra, pozos, etc.), se considera necesario potenciar la propia actividad agropecuaria y diversificar sus aprovechamientos como medida de mantenimiento.
- Continuar la labor emprendida de recuperación de vías pecuarias que permita mejorar la accesibilidad y visualización de los paisajes. Se considera positivo promover un uso compartido para el turismo y la ganadería trashumante.
- Definir el trazado de las infraestructuras desde un sentido de integración en el paisaje, garantizando la protección visual de éste y fomentando recorridos paisajísticos que promuevan un mayor conocimiento y aprecio. Se pone como ejemplo la necesidad de integración de infraestructuras eléctricas en las Hurdes y en el Valle del Jerte.

La amplitud y diversidad del patrimonio cultural también se pone de relevancia como uno de los valores a destacar en la Región, con necesidades de preservación. La variedad de Conjuntos Históricos, tres de ellos Patrimonio de la Humanidad, castillos y elementos defensivos con importante presencia en el territorio, edificaciones valiosas asociadas a la actividad agropecuaria, etc., son algunos ejemplos que se destacan.

Algunas políticas que se consideran positivas son:

- Poner en valor el patrimonio cultural de grandes cortijos, que albergan arquitecturas de interés y que están en proceso de desaparición, mediante el incentivo a su recuperación como apoyo a la actividad agropecuaria o agroturística.
- Generar estrategias que ayuden a la rehabilitación del patrimonio histórico y en especial, del patrimonio edificado en los Conjuntos Históricos con dificultades de mantenimiento, especialmente en el medio rural. Se destaca la necesidad de recuperar las Áreas de Rehabilitación Integrada como instrumento de apoyo económico y de planificación de intervenciones a las corporaciones locales.

1.3 Compatibilizar protección ambiental y dinamización del medio rural.

Compatibilizar la protección ambiental con la dinamización de actividades en el medio rural

La importante presencia de figuras de protección ambiental como Red Natura 2000 supone una oportunidad, al ser una garantía de calidad y poner en valor los espacios ambientalmente singulares. En ocasiones su regulación entra en conflicto con el desarrollo de actividades agropecuarias o de nuevos usos que se consideran deseables para la dinamización económica del territorio, como la energía renovable o la infraestructura turística.

“Una protección que no contempla los valores rurales y elimina la posibilidad de su puesta en valor y recuperación, puede contribuir al abandono del territorio.”

La protección de los espacios con alto valor agrológico

Se demanda establecer una regulación más flexible para el desarrollo de la actividad agropecuaria y delimitar áreas apropiadas para la implantación de nuevas actividades vinculadas al turismo, energías renovables e instalaciones de recogida y recuperación de residuos para promover un desarrollo equilibrado del territorio.

Se considera importante reforzar la disciplina urbanística efectiva para evitar la proliferación de edificaciones en suelo no urbanizable de especial protección.

Garantizar la biodiversidad de la Región requiere establecer medidas de protección de los suelos de alta capacidad agrológica frente a usos que puedan ser inadecuados, protecciones que eviten la erosión y otros procesos igualmente perjudiciales.

La protección frente a incendios

1.4 Medidas preventivas contra el riesgo de incendios

Aunque no se producen con una gran frecuencia, los incendios tienen cada vez más incidencia debido a la importante carga de combustible forestal que se produce vinculada al despoblamiento y abandono de las prácticas tradicionales de mantenimiento y explotación de los espacios forestales. A la vez, el riesgo se incrementa con el difícil control de zonas periurbanas y en algunas zonas del territorio, el predominio de una estructura de la propiedad muy dividida, dificulta el diseño de los Planes de Prevención de Incendios, como en el caso de Villuercas-Ibores.

“El abandono del campo implica el incremento de la superficie forestal. Los mecanismos de control son cada vez mejores pero subsiste un riesgo alto de incendios. Aunque en número los incendios son pocos, la tendencia es, sin duda, creciente”.

El riesgo de incendios constituye un gran problema en la protección de los recursos forestales. La planificación preventiva es compleja en zonas de minifundio como los Ibores, y la gestión es compleja por la confluencia de administraciones y los escasos medios municipales

Se proponen una serie de medidas que se consideran relevantes:

- Contener el crecimiento urbano en zonas de alto riesgo de incendio ya que el equipamiento de prevención en núcleos agrupados reduce el riesgo y el consumo de recursos, siempre limitados, respecto a los que elevan la dispersión.
- Corregir la estacionalidad del turismo y apostar por una dispersión geográfica de la actividad que alcance al conjunto del territorio.
- Los aprovechamientos leñosos con fines energéticos son positivos ya que reducen el riesgo por abandono del medio forestal.
- El fomento de la ganadería extensiva y el aprovechamiento de los residuos forestales con fines energéticos en los montes se considera más positivo que la ganadería estabulada y los cultivos de biomasa en espacios de regadío con fines energéticos, que contribuyen negativamente a la prevención.

- Garantizar una adecuada disposición de depósitos de agua o charcas exclusivos para incendios, en zonas de montaña con escasa disponibilidad hídrica.
- En las Directrices de Ordenación Territorial de Extremadura se deben establecer determinaciones para que la planificación de infraestructuras y edificaciones en zonas de contacto con superficies forestales sean coherentes con la planificación preventiva contra incendios forestales.

1.5 Establecer medidas conjuntas de preservación y desarrollo de los espacios naturales transfronterizos

La oportunidad de la cooperación transfronteriza

En el debate se ha señalado que se debe tener una especial sensibilidad hacia la condición transfronteriza de Extremadura, destacando que es necesario aprovechar la oportunidad que brinda la existencia de la Euroregión ACE para mejorar la gestión sobre los espacios naturales compartidos. Destacan la prevención de incendios forestales, el impulso a las actividades ganaderas, estrategias de desarrollo rural, etc.

“La condición transfronteriza es un valor añadido que hay que saber aprovechar”

Otras aportaciones añaden que potenciar la Euroregión ACE y el desarrollo de proyectos conjuntos puede facilitar el acceso a planes y programas europeos.

1.6 Facilitar el acceso a la información urbanística y simplificar los trámites administrativos

Integrar la información urbanística y hacerla accesible al ciudadano y a todas las administraciones

Se considera que sería positivo centralizar la información sectorial ya que favorecería el acceso de las diferentes administraciones mejorando su conocimiento y aplicabilidad en la gestión urbanística y medioambiental. Se incrementaría la capacidad de dar cumplimiento a las determinaciones específicas de protección en las diferentes materias. Se destaca en este caso, la información en materia de riesgos de incendio y de inundación, que son relevantes para poder orientar de forma correcta el desarrollo urbanístico.

“Se necesita conocer los escenarios para poder apoyar a los emprendedores”

Hay una percepción de lentitud en la tramitación de las autorizaciones ambientales para la implantación de las actividades en el medio rural. Se considera importante mejorar la coordinación entre administraciones para agilizar los procesos relacionados con el emprendimiento en el territorio.

2 ¿Cómo mejorar la gestión del agua y de los recursos naturales?

2.1 Optimizar la utilización de recursos hídricos a través de una mejor gestión y el apoyo de las nuevas tecnologías

La necesidad reducir el consumo del agua en la agricultura para el desarrollo futuro

La capacidad de incrementar los caudales de agua que se sacan de los ríos es muy reducida por causas ambientales, morfológicas y de respeto a las zonas protegidas. Casi el 90%¹ del uso de los recursos almacenados se están destinando en la actualidad al regadío en la Cuenca del Guadiana, siendo el hidroeléctrico, el uso principal en la Cuenca Tajo, por lo que no es posible pensar en una ampliación sustancial de los mismos sin afectar a usos industriales o urbanos. El control de las pérdidas y la incorporación de nuevas técnicas de cultivo que demanden menos recursos hídricos son las vías para una gestión eficiente de los mismos que permita dar servicio a nuevos usos del agua.

“Siempre nos ha preocupado que se diga que tenemos mucha agua, ¿Qué hacemos con ese agua?”

Las nuevas tecnologías pueden ayudar a optimizar el uso del agua

Modernizar los regadíos históricos se considera esencial para evitar las pérdidas por el deterioro de las instalaciones. La utilización de tecnología vinculada al uso de sensores y medios de Big Data también se considera una buena vía de ahorro ya que permite controlar el estrés hídrico de los cultivos y optimizar el caudal de riego.

2.2 La articulación de los corredores ecológicos como conectores ambientales de territorios y paisajes

El potencial de los espacios vinculados al agua

Se destaca el importante potencial de diversificación de usos en los espacios vinculados al agua de la Región, existiendo la posibilidad de ser articulados en grandes corredores ecológicos que además de preservar el medio ambiente, constituyen factores de activación, de forma ordenada y estructurada, como la pesca deportiva o el senderismo.

“Las láminas de agua conectan espacios, paisajes y ecosistemas”

La diversificación de usos en los embalses en la Región puede constituir activos para un desarrollo turístico sostenible, pero es necesario identificar las implantaciones adecuadas. Se considera importante que en la planificación turística se defina la ubicación de determinados usos, como las casas rurales o las infraestructuras de baño, teniendo en cuenta la necesaria compatibilidad con el mantenimiento de la calidad de las aguas.

Favorecer la cooperación en la gestión de los recursos hídricos y el uso de los espacios naturales compartidos

El marco de la Euro Región ACE se considera una oportunidad para establecer medidas de preservación y activación de los territorios compartidos. Se considera importante que en materia de navegación, se armonicen los criterios y las políticas entre Extremadura y Portugal, ya que en muchos de los embalses de la Región, la navegación se

¹ Confederación Hidrográfica del Guadiana

encuentra actualmente muy restringida. Destacan algunos ejemplos sobre proyectos compartidos como Alqueva, Guadiana y Tajo Internacional.

2.3 Preservar de la calidad medioambiental de los ríos y mejorar la depuración de aguas residuales en el medio rural

Conservar la integridad de los ríos no alterados

Gran parte de los ríos se encuentran alterados en la actualidad. Es conveniente asegurar la conservación de los cauces poco alterados, como el río Aljucén, y definir medidas de recuperación para aquellos que se encuentran degradados.

“Los ríos constituyen un patrimonio esencial en Extremadura”

Mejorar la eficiencia y gestión de los sistemas de depuración en la región

A pesar de que en los últimos años se han implantado depuradoras en muchos municipios, existen problemas en su mantenimiento debido al alto coste que supone para aquellos de menor tamaño, lo que conduce a un incumplimiento de los planes de saneamiento y de la Directiva Marco del Agua incidiendo en la calidad de las aguas de algunos embalses, con altos índices de eutrofización, debido a la insuficiente depuración de los vertidos.

Es necesario completar la cobertura de depuración de los núcleos existentes con sistemas que requieran menor coste de mantenimiento en las mejores condiciones de calidad de depuración y vertido posterior. Se propone reforzar la mancomunidad de servicios de mantenimiento, compartiendo los gastos asociados al personal técnico.

2.4 Contemplar los riesgos de inundación y la disponibilidad de recursos hídricos en el Planeamiento Urbanístico

Integrar la prevención de riesgos por inundación y hacer un uso responsable del agua

Se destaca la necesidad de integrar territorialmente la prevención de los riesgos de inundación, regulando el uso en las zonas inundables y preservándolas de urbanización.

“Analizar coordinadamente la localización de los desarrollos urbanísticos y el consumo de recursos hídricos es esencial, lo disperso no es sostenible”

Los modelos urbanos compactos permiten optimizar mejor el uso de recursos hídricos, y son más sostenibles que la dispersión edificatoria.

3 ¿Cómo mejorar la competitividad del sector agropecuario? ¿Qué actividades innovadoras pueden contribuir a fijar la población en el medio rural?

3.1 Incrementar la transformación de los productos y diversificar la economía en el medio rural

Diversificar la economía del medio rural

Es primordial diversificar la economía asociada al medio rural, que ya cuenta con signos de identidad propios asociados a la calidad medioambiental y a la amplia diversidad de las producciones locales. Se percibe que existe un potencial en la transformación que no se está aprovechando suficientemente. Algunas de las propuestas que se destacan son:

- El fomento de la transformación de los recursos forestales de la dehesa con actividades como la producción de carbón o la transformación del corcho, el apoyo a la ganadería y su diversificación económica hacia segmentos complementarios y compatibles, como el agroturismo.
- El sector del vino y del aceite. Aunque en los últimos años se han desarrollado experiencias notables de empresas embotellando y envasando su propio producto, la mayor parte de la producción se exporta en las fases primarias de transformación y existe un importante campo de mejora. También se apunta la complementariedad de segmentos afines como enoturismo/agroturismo.
- El desarrollo del sector forestal en las zonas de sierra puede potenciar la fijación de la población en el medio rural si se fomentan las economías asociadas. Se destacan actividades que empiezan a desarrollarse en Villuercas y el norte de Cáceres como la saca de la resina o la introducción de la Castaña y se considera que apostar por una mayor transformación de estos productos sería positivo.
- Un apoyo al sector ganadero se considera necesario. La ganadería caprina se encuentra en clara recesión pero se considera muy importante para el sector primario y para el equilibrio del ecosistema al suponer un claro freno a los incendios forestales.
- Se considera deseable un mayor aprovechamiento de los regadíos existentes en algunas zonas como el norte de Cáceres, donde se encuentran en proceso de abandono por su falta de rentabilidad o bien por el envejecimiento de sus propietarios. Se apunta a la búsqueda de nuevos cultivos más rentables para recuperar su viabilidad.

3.2 Mejorar el entorno empresarial en el sector primario y favorecer la creación de una red de desarrollo

Cooperación y profesionalización

Se considera importante apostar por las redes de pequeños productores que puedan generar la masa crítica necesaria para mejorar la visibilidad y la comercialización de sus producciones e implementar elementos innovadores en las formas de producción, generando recursos para mejorar la formación y generar empleo.

“Es necesario fomentar la cooperación y mejorar la calidad empresarial del sector primario”

3.3 Potenciar el agroturismo y las actividades ligadas al medio ambiente, la naturaleza y el patrimonio

Un modelo turístico diferenciado en base a las oportunidades del patrimonio agropecuario

En torno a la actividad agropecuaria, el medio ambiente y el patrimonio existe todo un potencial en desarrollo que debe fomentarse y estructurarse. Es preciso potenciar actividades propias del sector primario, vinculadas a recursos que ya tienen un cierto desarrollo como la ornitología, el senderismo o los deportes vinculados a la naturaleza, que pueden suponer un activo importante para la dinamización del medio rural.

“La diversificación de la economía en el medio rural depende en gran medida de la puesta en valor del patrimonio de la Región”

Destaca el potencial que puede suponer la vinculación entre el sector turístico y el primario a través de los agricultores, ganaderos y productores locales, relacionando los circuitos de interés turístico con las explotaciones ganaderas o los pequeños centros de producción de productos agroalimentarios locales como las queserías o las bodegas artesanales.

También se propone la recuperación de arquitectura tradicional existente, como la de los cortijos o la de los secaderos de tabaco que se encuentran en proceso de deterioro, para incorporar nuevos usos, turismo, explotaciones ecológicas, etc.

3.4 Fomentar el aprovechamiento energético de los residuos agroforestales

Aprovechamiento de los desechos forestales y agrarios con fines energéticos

El aprovechamiento con fines energéticos de los residuos agroforestales puede contribuir a la diversificación económica del medio rural y facilitar la preservación medioambiental de la dehesa y de los bosques.

Otro aprovechamiento que se destaca como positivo es la transformación del alpechín del olivar con fines energéticos, extrayendo el agua con fines agrícolas.

MT2 | Competitividad, innovación y actividad económica

Resumen

- 1 | La red de polígonos industriales y espacios productivos. Necesidad de espacios para actividades innovadoras
 - 1.1/ Desarrollar de forma más eficiente la red de espacios industriales y empresariales.
 - 1.2/ Espacios de competitividad
 - 1.3/ Ajustar la oferta de espacios de apoyo al emprendimiento a la demanda
 - 1.4/ Gestionar las actividades extractivas de forma sostenible.
- 2 | ¿Cómo mejorar la viabilidad económica del sector primario?
 - 2.1/ Adaptar la producción a las nuevas exigencias. Diversificación, innovación y calidad.
 - 2.2/ Mejorar la visibilidad, la cooperación y la cultura empresarial del sector agroganadero.
 - 2.3/ Generar un soporte adecuado para la transformación agroalimentaria en el medio rural.
- 3 | ¿Cómo mejorar la competitividad empresarial en la región?
 - 3.1/ Competir con la diferenciación. Mejorar la visibilidad y la comercialización de los productos.
 - 3.2/ Fomentar la cooperación entre empresas y generar una masa crítica. Compartir espacios y recursos para favorecer la competitividad.
 - 3.3/ Alto potencial en la especialización. Agroalimentación, energías renovables, gestión de recursos naturales, salud y nuevas tecnologías.
 - 3.4/ Mejorar el transporte regional para dinamizar las exportaciones y el turismo.
 - 3.5/ Diferenciar el turismo con profesionalización y planificación estratégica.
 - 3.6/ Agilizar los procesos de emprendimiento mediante la coordinación interadministrativa.

1 La red de polígonos industriales y espacios productivos. Necesidad de espacios para actividades innovadoras

1.1 Desarrollar de forma más eficiente la red de espacios industriales y empresariales

Espacios desarrollados, con medios y recursos, pero muchos de ellos vacíos.

La red de espacios industriales y empresariales se encuentra descompensada. A pesar de que se considera muy repartida en el territorio, se detecta un desacople entre la oferta y la demanda y demasiada dispersión que hace que no se generen suficientes sinergias.

“La política del café para todos no es eficiente. Hay demasiados espacios industriales dispersos e iniciativas puntuales aisladas. No se generan suficientes sinergias”

Otro de los problemas que se perciben es que los polígonos industriales en algunos municipios poco poblados se encuentran infrautilizados. El mantenimiento de los espacios industriales supone altos costes para las economías municipales en el medio rural, por lo que a veces no pueden prestar un buen servicio a las empresas y las empresas del ámbito no pueden sufragar la inversión que supone el traslado.

A veces se da la situación contraria, si una empresa necesita instalarse en un lugar y no hay polígono industrial, no hay un suelo industrial previsto en el municipio y se tiende a la implantación en el suelo no urbanizable, generando problemas de impacto ambiental.

En consecuencia, se considera necesario reorganizar la red de polígonos industriales y semilleros de empresas. La organización de la oferta industrial en el ámbito supramunicipal podría dar lugar a generar una oferta más cualificada de polígonos compartidos entre varios municipios y un soporte adecuado para generar redes de pequeños productores.

Las Mancomunidades u otra estructura en la escala supramunicipal podría ser un ámbito adecuado para coordinar la gestión y el mantenimiento de los polígonos industriales en el medio rural, tras la experiencia positiva en la prestación de otros servicios como recogidas de basuras, mantenimiento de caminos, etc.

1.2 Espacios de competitividad

Favorecer economías de escala

Generar espacios de competitividad especializados en cada ámbito del territorio, (agroalimentación, turismo, energías renovables, gestión de recursos naturales, salud animal y humana, TIC...) podría favorecer una masa crítica de emprendedores y ayudaría a la dotación de infraestructuras más especializadas y mayor apoyo tecnológico.

“Si se implantaran polígonos especializados seríamos más competitivos ya que podrían desarrollarse los potenciales específicos de cada ámbito de la Región. El sector de la agrotecnología es clave”

Como ejemplo se citan algunos centros construidos en la Región Bussines Innovation Center –Badajoz, Cáceres, Mérida, etc- especializados en distintos sectores productivo. Una prioridad destacada es la mejora del transporte de mercancías y de pasajeros así como el desarrollo de infraestructuras vinculadas a las nuevas tecnologías en los espacios industriales.

1.3 Ajustar la oferta de espacios de apoyo al emprendimiento a la demanda

Una amplia red de recursos y políticas para el emprendimiento y la innovación que necesitan una mayor coordinación

La red de apoyo al emprendimiento, puntos de activación empresarial, oficinas de empleo, observatorios de empleo, semilleros empresariales etc- también se encuentra descompensada. A las iniciativas regionales se suman las que promueven entidades supramunicipales o locales y no se encuentran suficientemente coordinadas. Mientras que existen listas de espera de seis meses para espacios de emprendimiento en Badajoz, en otras zonas hay exceso de oferta. También se detectan ámbitos del territorio con poca dotación de este tipo de servicios.

“A veces se crean duplicidades de espacios para el emprendimiento en algunos lugares. En otros no existe un soporte suficiente”

En consecuencia, se demanda generar un diagnóstico preciso de las necesidades de los distintos ámbitos para producir una oferta más ajustada a los potenciales de cada uno, complementar donde sea necesario y homogeneizar los criterios de funcionamiento de la red completa.

1.4 Gestionar las actividades extractivas de forma sostenible

La consideración del potencial de la explotación minera en la región plantea la necesidad de su mayor conocimiento y de establecer las condiciones de compatibilidad con otros usos

La minería se considera importante debido al alto potencial de la Región. Los factores que condicionan el desarrollo de esta industria son el desconocimiento, la dependencia de los fluctuantes mercados internacionales, las limitaciones medioambientales y la normativa.

En torno a la actividad extractiva se generan industrias asociadas para la transformación de la materia prima, que dependen de la cercanía al punto de extracción y de la conexión a las grandes redes de transporte.

Se plantea como necesario valorar el potencial de desarrollo minero en la región así como establecer con mayor claridad las compatibilidades entre la explotación de yacimientos y la protección medioambiental, especialmente en espacios que cuentan en la actualidad con algún grado de protección.

“Existe un importante potencial minero en la Región”

El potencial de activación turística del patrimonio minero

También se apunta que el patrimonio minero es un recurso que cuenta con un importante potencial turístico, que aún tiene un amplio margen de desarrollo en la Región. Se está desarrollando la figura de los Geoparques, que cuenta con una gran singularidad paisajística como el de Villuercas.

2 ¿Cómo mejorar la viabilidad económica del sector primario?

2.1 Adaptar la producción a las nuevas exigencias. Diversificación, innovación y calidad

Nuevas producciones en el regadío, mejorar su productividad y racionalizar el uso de los recursos hídricos

El primer elemento que se destaca positivamente es que la Región se caracteriza por ser especialista en regadío, con una alta formación del sector agrario en este tipo de cultivos que puede ser implementada con la introducción de nuevas tecnologías así como fomentando la innovación, para diversificar y mejorar la productividad.

“Extremadura debe competir con la calidad y no con la cantidad”

- Se apunta a que el sector de la fruta es muy competitivo, especialmente en el caso de la fruta de hueso como la ciruela y el melocotón, donde la región es líder europea de producción, pero es necesario adaptar la producción a las nuevas exigencias de los mercados en los que es difícil competir con el precio.
- Una adaptación a nuevos productos más competitivos en el caso de cultivos poco rentables y una especialización en productos de alta calidad como las producciones ecológicas, son campos interesantes para la orientación de la Región.
- El avance de las nuevas tecnologías supone una oportunidad para mejorar la productividad con un menor consumo de recursos hídricos y energéticos.

Un mejor acceso al conocimiento sobre las potencialidades

Una mayor información cartográfica de apoyo al sector primario que pueda clarificar el potencial para el desarrollo de los cultivos más adecuados para cada uno de los sub-ámbitos regionales también se considera deseable, de manera que puedan orientarse las producciones hacia nuevos mercados.

2.2 Mejorar la visibilidad, la cooperación la cultura empresarial y la profesionalización del sector agroganadero

Identificación de territorio y producto como elemento de diferenciación

Existe un acuerdo mayoritario acerca de la necesidad de divulgar y dar mayor visibilidad exterior a los productos de calidad diferenciada en base al establecimiento de marcas vinculadas con la identidad territorial

“Debemos fortalecer la identidad territorial a través de nuestros productos. ... Es necesario mejorar la tecnología pero también las capacidades para poder aplicar esa tecnología”

Denominaciones de Origen, indicaciones geográficas protegidas y otras fórmulas pueden contribuir al impulso del sector, apoyando a los pequeños productores en el medio rural, que deberán buscar formas de cooperación para acceder mejor a los mercados y para asegurar una adecuada formación.

El desarrollo de la tecnología agraria y de centros tecnológicos vinculados en la región supone una oportunidad de generación de

nuevos segmentos económicos y de empleo asociados a empresas de generación de la tecnología, investigación y formación.

2.3 Generar un soporte adecuado para la transformación agroalimentaria en el medio rural

“Debemos apostar por la calidad y el refuerzo de la identidad territorial”

Un soporte adecuado para la transformación en el medio rural

Se reconoce que debería generarse un soporte para el desarrollo de la industria de la transformación alimentaria ya que gran parte de la producción agraria y ganadera de la región son exportados en las fases iniciales de transformación.

“Hay que procurar que la mayoría de los bienes agregados se queden en Extremadura. La transformación es muy importante”

La primera limitación que se encuentra es el déficit de suelos aptos para la implantación de este tipo de industria en el medio rural. Existe un déficit de suelo industrial en los pequeños municipios que dificulta la implantación de pequeñas empresas de transformación. Se alude a los largos procesos de tramitación del Planeamiento Urbanísticos o a la falta de cultura en el medio rural de orientar estas actividades en pequeños espacios industriales, mejor localizados y más sostenibles.

En la mesa se reclama como necesario facilitar la construcción de edificaciones vinculadas a las explotaciones agropecuarias y de primera transformación, que en algunos casos se encuentran estrechamente vinculadas al lugar de la producción, pero limitadas en la regulación del suelo no urbanizable. Una mayor definición y ajuste a las necesidades de los distintos territorios de la Región se considera una medida positiva

3 ¿Cómo mejorar la competitividad empresarial en la región?

3.1 Competir con la diferenciación. Mejorar la visibilidad y la comercialización de los productos

¿Qué modelo económico se quiere para Extremadura?

Hay unanimidad sobre la necesidad de diversificar el modelo económico de la Región, mejorando la competitividad del sector primario y generando un impulso de nuevos sectores emergentes y complementarios como el turismo, la energía o el sector tecnológico.

“Hay un gran potencial económico en la Región, pero falta visibilidad exterior”

Se considera muy importante la apuesta por la diferenciación, aprovechando los principales valores y saberes acumulados en Extremadura, el medio ambiente, unos paisajes excepcionales y una producción agroalimentaria de gran calidad, capaz de ofrecer un producto singular.

3.2 Fomentar la cooperación entre empresas y generar una masa crítica. Compartir espacios y recursos para favorecer la competitividad

Aumentar la masa crítica de las empresas en la región

Uno de los principales factores limitantes del sector empresarial se asocia su atomización y falta de cooperativismo, que merma su capacidad de inversión en investigación y desarrollo, así como su capacidad de influencia en el mercado.

“A la base empresarial de Extremadura le falta una concentración mínima. Es importante generar redes de comercialización que puedan incorporarse en los grandes ejes comerciales”

En consecuencia, se considera que debería favorecerse la creación de redes de empresarios y pequeños productores, que puedan compartir espacios más cualificados y con mejor tecnología. La creación de redes de desarrollo de pequeños productores en el medio rural se considera muy importante para poder viabilizar el sector. Una mayor cultura empresarial y formación para incrementar la capacidad de transferir la innovación también se considera importante.

Otro de los problemas detectados es la tendencia a la emigración de los jóvenes, especialmente aquellos con una mayor formación. Se considera que la formación profesional y las políticas de emprendimiento deben orientarse a los segmentos más competitivos de cada ámbito territorial, haciendo especial énfasis en una buena base formativa empresarial para fomentar la cualificación del sector a medio plazo y dar paso a la incorporación de los jóvenes en el sector productivo.

La falta de visibilidad de los productos es otro elemento que se destaca como debilidad. Se considera necesario lanzar estrategias vinculadas a la creación de denominaciones de origen e indicaciones geográficas protegidas que permitan apostar por la calidad de las producciones y mejorar su capital de imagen.

3.3 Alto potencial en la especialización. Agroalimentación, energías renovables, gestión de recursos naturales, salud y nuevas tecnologías.

Agroalimentación, energías renovables, gestión de recursos naturales, salud y nuevas tecnologías

Se considera que la región tiene potencial de desarrollo en nuevos segmentos con un amplio recorrido para la innovación, especialmente la agroalimentación, las energías renovables, la gestión de recursos naturales, la salud animal y humana y las TIC. Se destacan algunos sectores emergentes como fabricación de drones para el control de cultivos, en Badajoz, o de fabricación de telefonía móvil, en Zafra.

La principal limitación percibida para el desarrollo de esta base empresarial especializada es la baja cualificación de los espacios industriales en materia de nuevas tecnologías. En consecuencia, implementar esta red generando espacios competitivos localizados estratégicamente se considera relevante.

“Los espacios productivos necesitan una buena red de telecomunicaciones para que las empresas puedan ser competitivas”

Para dar cabida a una base empresarial más especializada también se considera necesario mejorar la cualificación profesional, para posibilitar la apertura de nuevas áreas de empleo asociadas.

3.4 Mejorar el transporte regional para dinamizar las exportaciones y mejorar el turismo

La logística y transporte como base para mejorar las exportaciones regionales, la movilidad y el turismo

La Plataforma Logística de Badajoz es coherente con la intención de hacer de Sines el gran puerto del Atlántico junto con Setubal y Lisboa, lo que se apunta como una oportunidad de mejorar las exportaciones regionales, pero se considera prioritario vincular esta estrategia a la mejora del transporte de mercancías regional.

“Diseñar una buena red de transportes de mercancías es básico”

Aunque la red de altas prestaciones viarias de la Región se considera suficiente, la red de transporte ferroviario de mercancías resulta poco eficaz, un elemento que repercute negativamente en la capacidad exportadora de la Región y en consecuencia a la competitividad empresarial y en la actividad económica.

El transporte público en general y el ferroviario en particular también se consideran poco competitivos. Se detectan falta de líneas con algunos territorios, los horarios son escasos y poco coordinados con las jornadas laborales y se considera lento. En consecuencia, reconociendo las limitaciones existentes vinculadas a la dispersión demográfica y la baja densidad poblacional, mejorar el transporte público en la Región se considera muy importante, no solo para garantizar la calidad de vida en el medio rural sino para favorecer el turismo y la movilidad laboral.

Reforzar la cooperación empresarial en la Euroregión ACE

Se considera importante superar las limitaciones que a pesar de los esfuerzos sigue ofreciendo la frontera con Portugal. Se considera una oportunidad reforzar la cooperación empresarial en la Euroregión ACE a través de conglomerados cooperativos conjuntos, apoyados en las

posibilidades de implementación de una estrategia logística común.

3.5 Diferenciar el turismo con profesionalización y planificación estratégica

Un modelo turístico diferenciado y de calidad

El turismo se considera un potencial importante, pero se detecta la falta de integración de los diversos potenciales y ámbitos de la Región. Se identifican lugares con importantes activos, como la Serena o la Siberia, que no se encuentran suficientemente promocionados. También se detectan muchos activos poco conocidos o no visitables (patrimonio minero, agropecuario, elementos patrimoniales singulares, etc.).

Otro de los problemas detectados es la ausencia de una profesionalización del sector y de tejido empresarial vinculado al turismo (guías, empresas de turismo deportivo, etc.). La mayor parte del sector tiene una doble dedicación y no dispone de formación en la materia.

Se considera que el tejido vinculado a las casas rurales por sí mismo no genera una importante economía asociada y sería deseable combinarlo con proyectos de una mayor escala que puedan resultar más dinamizadores, así como con sectores tradicionales como el agropecuario (visitas a queserías, bodegas, etc.)

“Hay que promover un turismo de calidad, diferenciado, como el turismo de naturaleza, de ocio selectivo, etc... El problema es la falta de especialización y de formación específica en el sector, no se trata sólo de implantar casas rurales, sino de definir una estrategia turística regional”

También se aprecia que existen muchas acciones descoordinadas, dificultades y lentitud para la obtención de licencias y permisos para la implantación de servicios turísticos (adecuación de zonas de baño, casas rurales en el medio rural, etc). Esto se asocia a la ausencia de planificación previa y de coordinación entre administraciones en sus diferentes escalas (local y regional y entre sectores).

En consecuencia, se entiende que sería necesaria una planificación estratégica a escala regional definiendo zonas territoriales de interés turístico que permita planificar las localizaciones para las inversiones de una cierta escala, articular los recursos potenciales de cada territorio en un producto estructurado y aumentar la cartera de actividades disponibles, vinculando zonas entre sí para incrementar las pernoctaciones en la Región. La participación de municipios y pequeños productores se considera clave.

El turismo en la región es mucho más competitivo si le damos una dimensión transfronteriza

La relación con Portugal y la Euroregión ACE ofrece posibilidades aun no desarrolladas completamente. Se reconocen los avances en los dos ámbitos de cooperación puestos en marcha (Alqueva y Tajo Internacional) pero se apunta a la necesidad de fomentar proyectos conjuntos. Como ejemplo se cita el de ciudades fronterizas patrimoniales, que podrían dar lugar a circuitos compartidos.

3.6 Agilizar los procesos de emprendimiento mediante la coordinación interadministrativa

Una mayor coordinación y simplificación de los procedimientos administrativos

Se pone de manifiesto la complejidad y lentitud de los procesos administrativos necesarios para poner en marcha un proyecto empresarial, lo que es percibido como un factor limitante que juega en contra de que empresas e inversiones se instalen en la región. Se apunta a la necesidad de agilización de los trámites.

“Hay una dificultad para la implantación de nuevas empresas. Es un problema de gestión y de lentitud en los trámites administrativos”

Una regulación más clara

Otro debate muy presente en las mesas es la necesidad de regular de una forma más clara las determinaciones en suelo no urbanizable y su compatibilidad con la implantación de ciertas actividades, como el turismo rural o la industria de transformación. En consecuencia, deberían planificarse espacios adecuados para dar cabida al emprendimiento en el medio rural así como establecer mecanismos de agilización de los trámites.

MT3 | Infraestructuras, movilidad y energía

Resumen

1 | ¿Cuáles son las prioridades en infraestructuras energéticas?

- 1.1/ Un uso eficiente de las infraestructuras energéticas
- 1.2/ Un amplio desarrollo en energías renovables cuya expansión se encuentra condicionada por la disponibilidad de recursos hídricos y requiere de procesos lentos de implantación.
- 1.3/ Actuaciones en redes municipales, mejorando la eficiencia y renovando instalaciones
- 1.4/ Adaptar los estándares de dotación energética en polígonos industriales
- 1.5/ Vehículo eléctrico, vehículo con gas, aire acondicionado. Nuevas formas de transporte y modalidades de consumo.

2 | ¿Cuáles son las prioridades en materia de transporte y movilidad?

- 2.1/ Adaptar el modelo de transporte público a la realidad territorial
- 2.2/ Intermodalidad, coordinación de horarios y transporte de baja demanda.
- 2.3/ Asegurar el mantenimiento y la seguridad vial en la red viaria.

3 | ¿Cuáles son las prioridades en infraestructuras básicas?

- 3.1/ Posibilitar el mantenimiento de las instalaciones mediante una gestión mancomunada y contemplar sistemas alternativos de depuración con menores necesidades de mantenimiento.
- 3.2/ Racionalizar la ubicación de los espacios industriales y de los grandes equipamientos para optimizar el acceso de las infraestructuras básicas y mejorar la calidad del servicio.
- 3.3/ La mejora de la red de telecomunicaciones en espacios industriales y en el medio rural.
- 3.4/ Integración de las infraestructuras urbanas y territoriales y necesidades de mejora en la planificación.

1 ¿Cuáles son las prioridades en materia de infraestructuras energéticas?

1.1 Un uso eficiente de las infraestructuras energéticas

Las infraestructuras de distribución y transporte condicionadas por la regulación nacional

Las infraestructuras de generación de energía eléctrica y las grandes redes de distribución se encuentran muy desarrolladas en la Región, pero necesaria más eficiencia – minimizar los trazados y vincularlos a otras redes de transporte - y más coordinación entre sectores y escalas de la administración.

“Es muy importante que exista una correspondencia entre las necesidades y las inversiones. Reforzar la previsión de infraestructuras en la ordenación territorial y el urbanismo es clave”

Se trata de un sector muy condicionado por la regulación nacional, que establece las prioridades de ejecución de nuevas infraestructuras de transporte y distribución y sus criterios de implantación, en función de la capacidad de inversión. Es necesario mejorar la coordinación de las diferentes políticas de incidencia territorial para asegurar un mayor ajuste entre infraestructuras energéticas necesarias y la planificación de nuevos usos en el territorio para reducir los costes y orientar las prioridades. Es importante una planificación a largo plazo de los enclaves que requieren una alta dotación energética, como los industriales o los grandes equipamientos.

La definición de una gran columna vertebral energética en el territorio tendiendo a su agrupación en pasillos vinculados a la red viaria se considera una medida positiva que reduciría los problemas de afecciones con figuras de protección ambiental existentes.

1.2 Un mayor desarrollo en energías renovables

La expansión de la producción de energía renovable está condicionada por la disponibilidad de recursos hídricos

La expansión de energías renovables como la hidroeléctrica, la termosolar o la biomasa depende de la legislación nacional y europea y de la disponibilidad de recursos hídricos que actualmente se destinan casi en su totalidad a la agricultura.

Por otra parte, su desarrollo futuro se encuentra condicionado por la ampliación de la de la red de transporte energética regional, que depende en gran medida de la planificación estatal.

“El desarrollo de las energías renovables se encuentra limitado por la disponibilidad de recursos hídricos suficientes. Es necesaria una mayor eficiencia en el uso del agua”

- La expansión de la producción de energía hidroeléctrica se encuentra muy limitada. La Directiva Marco del Agua establece condiciones que para garantizar la calidad de las aguas y limita nuevas infraestructuras de regulación – embalses- en la red hídrica existente.
- Aunque ya se cuenta con un fuerte desarrollo del sector termosolar ya que sólo en la cuenca del Guadiana, se ha implantado un 30% de la producción nacional y sólo se han

desarrollado un 10% de los proyectos presentados, su expansión futura, a pesar de que es una forma de energía de bajo consumo hídrico, dependería de su compatibilidad con otros usos. Mejorar la eficiencia del consumo hídrico en la agricultura es fundamental para su desarrollo.

- La biomasa implantada se vincula a cultivos energéticos y se encuentra igualmente condicionada por la disponibilidad de agua. Fomentar la biomasa vinculada a los residuos forestales, agrícolas y ganaderos permitiría evitar este estrangulamiento.
- En el debate se encuentra presente el futuro de la Central Nuclear Almaraz, que actualmente produce el 75% de la energía de la región y cuya vida útil a medio o largo plazo depende de una estrategia política en la escala nacional y europea. Se considera importante configurar los escenarios para una transición energética futura.

Una implantación de energía renovable que necesita ser planificada a medio y largo plazo para generar valores añadidos

También se considera importante que el desarrollo de la energía renovable pueda repercutir en una industria asociada – tecnología vinculada a la producción energética, etc-. Se piensa que la experiencia de implantación de gran cantidad de formas de energía renovable en cortos periodos de tiempo no es una buena solución, pues no da tiempo a recuperar la inversión en la curva de aprendizaje necesaria.

1.3 Actuaciones en redes municipales, mejorando la eficiencia y renovando instalaciones

Necesidades en la renovación de las infraestructuras eléctricas de los municipios y la mejora de la eficiencia energética

Existe un campo amplio de mejora en la renovación y canalización de las redes municipales. Aunque a veces su renovación se encuentra planificada en los Planes Generales Municipales, su ejecución en municipios de menor población no se ejecuta por el alto coste que supone frente al consumo energético del municipio.

Aparte de su impacto paisajístico se detectan otros problemas como la inestabilidad del suministro. Se demanda un diagnóstico de la situación actual en materia de infraestructuras energéticas de la red de municipios para poder establecer prioridades en su mantenimiento y renovación.

“Hay posibilidades de avanzar en la renovación de las instalaciones de los pequeños municipios y en sistemas de eficiencia. Supondrían un importante ahorro energético”

Necesidades en la renovación de las infraestructuras eléctricas de los municipios y la mejora de la eficiencia energética

La eficiencia energética vinculada a la reducción del consumo eléctrico y la mejora en la calidad del suministro se consideran prioridades. Se proponen distintas estrategias aplicables a escala municipal para un ahorro a medio plazo:

- La renovación de la iluminación urbana por sistemas LED y la implementación de instalaciones de reducción del flujo nocturno.

- Sistemas de producción térmica eficientes en edificios públicos como las centrales geotérmicas o de biomasa, que ya han sido experimentadas en algunos equipamientos de la administración regional.
- Potenciar el autoconsumo en los espacios y edificaciones públicas como primer paso. Aunque se encuentra condicionado por las políticas nacionales y su limitado desarrollo normativo, se considera una medida positiva que contribuiría al ahorro y al balance energético positivo.
- Fomentar los sistemas pasivos de eficiencia energética para reducir las necesidades de climatización. Mejorar la envolvente térmica de los edificios y la ventilación natural.

1.4 Adaptar los estándares de dotación energética en polígonos industriales

Unas exigencias de dotación energética ajustadas a las demandas reales

Otras aportaciones plantean que la exigencia de electrificación homogénea para los polígonos industriales - 125 w/m² - y núcleos de población, se encuentra sobredimensionada en algunos casos, generando un sobrecoste contraproducente en los espacios industriales de núcleos pequeños, en los que hay un déficit de consumo y una sobredotación de centros de transformación. En consecuencia, se considera positivo modular estas exigencias a las demandas reales estableciendo criterios que atiendan a las diferentes escalas de los núcleos urbanos.

“Ajustar la dotación energética a las necesidades reales es la clave de un sistema eficiente”

1.5 Vehículo eléctrico, vehículo con gas, aire acondicionado... Nuevas formas de transporte y modalidades de consumo

Alternativas energéticas en el sector del transporte condicionadas por los requerimientos específicos y por su capacidad de distribución

Configurar un escenario para el desarrollo de nuevas fuentes de energía asociadas al transporte, como el gas o la electricidad, se considera importante, aunque se encuentra condicionado por las posibilidades de distribución. Su impulso requeriría implantar infraestructuras específicas como las estaciones suministradoras de gas, que aún no existen en la Región, así como una previsión de las necesidades de electrificación futura que requerirán las viviendas.

“Es necesario definir el papel del gas natural en el mix energético de la región”

La expansión del gas natural condicionada por las demandas para su eficiencia

Sería positivo contemplar el desarrollo del gas natural para su uso en industrias y en viviendas, para minimizar la dependencia energética de la electricidad. Se encuentra condicionado por la capacidad de distribución y la demanda. Una limitación importante es la dispersión de la población; sólo se abastece a 17 localidades, 15 porque tienen una población suficiente y 2 por la industria alimentaria. Sería deseable vincular su expansión al desarrollo industrial de la Región.

2 ¿Cuáles son las prioridades en materia de movilidad y transportes?

2.1 Adaptar el modelo de transporte público a la realidad territorial

Las necesidades del transporte público

El principal problema detectado por prácticamente la totalidad de los entrevistados es el mal funcionamiento del transporte público – de autobús y de tren – por la falta de frecuencia y accesibilidad, incluso en la interconexión de las ciudades más pobladas, sintiéndose de forma muy acusada en el medio rural.

“Se aprecian muchas duplicidades en las concesiones de transporte. Es necesario generar un plan regional de movilidad con horarios y servicios coordinados, que fomente el transporte intermodal”

Estas deficiencias se asocian a un problema de adaptación a la realidad de la dispersión poblacional y baja densidad demográfica en el caso del transporte de autobús, donde además existen deficiencias de gestión con duplicidades de líneas de transporte – multiplicidad de concesiones – y de servicio – educativo, regular, etc – que propician su ineficiencia y déficit económico.

La red de estaciones de autobús se considera muy extendida, pero deteriorada en muchos casos o no actualizada a las necesidades de servicios complementarios como cafetería, pequeño comercio o espacios de espera adecuados y no se encuentra vinculada a la red de estaciones de tren, por lo que no se fomenta la intermodalidad.

En el caso del transporte por ferrocarril, los principales problemas detectados son el escaso despliegue del trazado, la antigüedad de las vías que provoca lentitud dentro de la región y en la conexión con las limitrofes y la falta de relación de los horarios con las necesidades de movilidad laboral o por otros motivos de la población.

La red de carriles bici también se considera insuficiente. Sólo está incorporada en las ciudades de mayor población pero se considera que podría implementarse de forma más amplia en el territorio para fomentar su uso de forma segura y dar un soporte al turismo de naturaleza.

2.2 Intermodalidad, coordinación de horarios y transporte de baja demanda

Un transporte moderno y adaptado a la realidad regional

Se demanda una reestructuración del transporte en la Región donde se destacan las siguientes propuestas:

- Un plan de movilidad regional que coordine transportes y horarios. Agrupar las estaciones de sistemas de transporte diferentes para fomentar la intermodalidad.
- Reagrupar los servicios de los diferentes tipos de transporte especialmente el educativo, sanitario y convencional, para hacer más eficiente su uso.

- Racionalizar los itinerarios de las líneas de autobuses para evitar retrasos debidos a la combinación de carreteras principales y secundarias para accesos a algunas paradas

Contemplar sistemas alternativos adaptados a la baja demanda –microbuses, dessharing, car-sharing, lift-sharing- y otro tipo de vehículos compartidos apoyados en las nuevas tecnologías de la información.

- Una mayor coordinación de horarios con las necesidades laborales para favorecer la movilidad y reducir el uso del vehículo privado.
- Implementar carriles bici en la interconexión de los núcleos de población.

2.3 Asegurar el mantenimiento y la seguridad vial en la red viaria

En general se considera que las infraestructuras viarias existentes son suficientes con necesidades de mantenimiento y mejoras puntuales de seguridad vial. Sería necesario, sin embargo, la mejora de la señalización y de determinados tramos de acceso a localidades de menor población así como las conexiones entre estas y las ciudades prestadoras de servicios en el medio rural.

Una amplia red viaria con necesidades de mantenimiento y mejoras en la interconexión de localidades de pequeña población

“Existe una buena red viaria pero hay un problema en el mantenimiento de la red secundaria en algunas zonas del medio rural”

3 ¿Cuáles son las prioridades en materia de infraestructuras básicas?

3.1 Posibilitar el mantenimiento de las instalaciones mediante una gestión mancomunada y contemplar sistemas alternativos de depuración con menores necesidades de mantenimiento.

Servicios de mantenimiento compartidos en infraestructuras de depuración

El principal problema detectado en materia de infraestructuras básicas es la deficiencia en la depuración de aguas residuales, especialmente en el medio rural, a pesar de los esfuerzos realizados en los últimos años dotando de depuradoras a municipios de más de 2000 habitantes equivalentes para dar cumplimiento a la Directiva Europea de Calidad de las Aguas.

“Hay municipios que no pueden mantener solos las infraestructuras de depuración debido a su alto coste, sería conveniente mancomunar los servicios”

El problema que se plantea es doble, ya que además de la necesidad de terminar de afianzar la depuración en todo el territorio, municipios de poca población no pueden afrontar los costes para su mantenimiento, por lo que su funcionamiento en muchos casos es deficiente. En consecuencia, se considera prioritario apoyar su gestión en la escala supramunicipal para garantizar la optimización de los recursos, compartiendo técnicos y recursos para su mantenimiento, por ejemplo.

Otras propuestas van encaminadas a buscar sistemas de depuración homologados pero alternativos – sistemas blandos-, de bajo consumo energético y menor mantenimiento.

También se incide en que las inversiones en materia de infraestructuras básicas deben ir acompañadas de un modelo de gestión económica y técnica para su mantenimiento a posteriori, que podría estar coordinado en la escala supramunicipal.

3.2 Racionalizar la ubicación de los espacios industriales y de los grandes equipamientos para optimizar las redes de infraestructuras básicas y mejorar la calidad del servicio

La dispersión no es eficiente

En el debate ha estado muy presente la prioridad de optar por un modelo más concentrado, tanto de equipamientos como de espacios industriales y de tejidos residenciales – segunda residencia – para optimizar los trazados de las diferentes infraestructuras y reducir el impacto sobre el territorio. Tender a compartir recursos entre diferentes municipios y avanzar en los servicios mancomunados más allá de los existentes – residuos, caminos – se considera necesario para hacerlos viables y garantizar una calidad ambiental en el medio rural.

“La concentración de la actividad industrial en polígonos es muy importante para asegurar la eficiencia de las redes de infraestructuras”

Planificación de las telecomunicaciones para reducir los costes y mejorar la competitividad

3.3 La mejora de la red de telecomunicaciones

En cuanto a las redes de telecomunicaciones, se considera muy importante apostar por su mejora en la red de polígonos industriales, pero es necesario planificar esta infraestructura de modo que reduzca los costes, optimizando los trazados y la forma de implantación.

Otras consideraciones plantean que debería contemplarse la incorporación de nuevas tecnologías (banda ancha) en el medio rural para favorecer la calidad de los servicios y generar oportunidades para fijar a la población, facilitar el teletrabajo, la innovación y la visibilidad exterior, etc.

“En relación a telecomunicaciones, es importante reducir los costes en el diseño de los trazados para poder competir y modernizar los polígonos industriales para fortalecer el sector empresarial”

Mayor previsión de las necesidades en el Planeamiento Urbanístico

3.4 Integración de las infraestructuras urbanas y territoriales y necesidades de mejora en la planificación

Se demanda mayor previsión en el Planeamiento Urbanístico sobre las necesidades en infraestructuras, para su optimización, la mejora de su gestión y la minimización de los impactos en el medio ambiente. Definir claramente las necesidades de abastecimiento o los pasillos energéticos y de otras infraestructuras. Tender a la agrupación facilita a largo plazo su mantenimiento. Las consultas previas a los organismos responsables en materia de infraestructuras pueden ayudar a garantizar las reservas de suelo para los centros de transformación y agilizar la tramitación posterior del Planeamiento.

“La previsión de infraestructuras en el Urbanismo y en la Ordenación del Territorio son elementos fundamentales para la eficiencia de las instalaciones”

MT4 | Calidad de vida y dinámicas sociales

Resumen

1 | ¿Cuáles son las prioridades en materia de equipamientos supramunicipales?

- 1.1/ Adaptar la red a la dispersión poblacional, la baja densidad demográfica y el envejecimiento.
- 1.2/ Planificar los equipamientos en la escala supramunicipal, adaptarlos a la evolución de las demandas y optimizar su uso.
- 1.3/ Un sistema sanitario adaptado a las demandas existentes aunque afectado por las dificultades de transporte.
- 1.5/ Adaptar la oferta deportiva infantil

2 | Dinámicas sociodemográficas

- 2.1/ Garantizar unos servicios adecuados en el medio rural para el mantenimiento de la población.
- 2.2/ ¿Hacia qué modelo vamos? Posibles estrategias de fijación de la población en el medio rural.
- 2.3/ Potenciar el papel de las ciudades intermedias para el equilibrio del territorio.
- 2.4/ Fomentar políticas transfronterizas e interregionales que mejoren la prestación de servicios en los espacios compartidos.

3 | ¿Cuáles son las prioridades en materia de vivienda y calidad urbana?

- 3.1/ Modelos integrales de vivienda y adaptación a las necesidades actuales.
- 3.2/ Revertir el abandono de los centros urbanos. Políticas de rehabilitación y mejoras de habitabilidad.
- 3.3/ Un tratamiento integral de los barrios. Mejoras de espacio público, accesibilidad y movilidad sostenible.
- 3.4/ Un modelo de vivienda pública integrado socialmente.

1 ¿Cuáles son las prioridades en materia de equipamientos supramunicipales?

1.1 Adaptar la red a la dispersión poblacional, la baja densidad demográfica y el envejecimiento

Una red dotacional adaptada a las dinámicas sociales del territorio pero que demanda sistemas de gestión y transporte innovadores para su optimización

La opinión generalizada es que la dispersión del poblamiento, la pérdida de población y la tendencia al envejecimiento son cuestiones que complejizan el acceso a los servicios y condicionan la dotación de equipamientos y su mantenimiento posterior.

La segunda conclusión es que para mantener a la población en el medio rural es necesario mantener un nivel de servicios que garantice la calidad de vida y la cohesión territorial.

En consecuencia, es necesario un modelo de dotación de equipamientos en el medio rural, que sea viable, que garantice el acceso de los ciudadanos a los servicios y se complemente con un sistema de transporte público eficaz.

1.2 Planificar los equipamientos en el ámbito supramunicipal, adaptarlos a la evolución de las demandas y optimizar el uso de los recursos

La adecuación de las dotaciones a las demandas reales

La opinión en materia de equipamientos supramunicipales es que ha habido un apoyo importante para dar cobertura a las necesidades y el bienestar social en el territorio, generando suficientes equipamientos, pero sin planificación. Esto se ha traducido en costes que los municipios no pueden asumir y duplicidades en núcleos de población próximos, todos con poca demanda y deficitarios, como piscinas, espacios deportivos, centros de día, equipamientos culturales o residencias de ancianos. Muchos de ellos cerrados o con un funcionamiento deficiente.

Otro de los problemas detectados es la existencia de diferentes cabeceras municipales para la prestación de servicios que operan sobre un mismo ámbito. En algunos casos algunos núcleos dependen de dos cabeceras o más para la prestación de diferentes servicios – sanitario, empleo, judicial, etc.-

Se demanda una reestructuración del sistema de dotación que afecta especialmente a la calidad de vida del medio rural y se aportan algunas propuestas:

“Invertir donde hay demanda y necesidad. Optimizar y planificar”

- Establecer una organización del territorio por ámbitos funcionales con cabeceras y subcabeceras funcionales que permitan agrupar la prestación de diferentes servicios a los municipios del ámbito.
- Una dotación de equipamientos compartidos en el medio rural, planificados en la escala supramunicipal, que garantice una distribución mallada en el territorio y garantice las demandas suficientes para su adecuado funcionamiento. Piscinas, equipamientos deportivos, residencias de ancianos, etc.

- Un mayor aprovechamiento de equipamientos existentes para asumir otras funciones que puedan dar servicio a la población. Usos complementarios en colegios en horario extraescolar, uso abierto de las instalaciones deportivas, etc.
- Mancomunar servicios de mantenimiento para determinados equipamientos que ayude a su viabilidad económica y a una adecuada dotación del personal técnico.
- Complementar el sistema con un transporte público integrado que mejore la eficiencia del sistema y el acceso a los servicios.

1.3 Un sistema sanitario adaptado a las demandas existentes aunque afectado por las dificultades de transporte.

La necesidad de generar estrategias alternativas que optimicen la atención sanitaria y permitan reducir los costes de desplazamiento

El sistema de salud implementado en la Región ha adoptado una distribución territorial que garantiza el acceso de los ciudadanos a los servicios aunque se encuentra altamente condicionado por la dispersión del poblamiento, especialmente en determinadas zonas, donde además existen altas demandas de dependencia.

“Los servicios sanitarios están muy condicionados por la dispersión del poblamiento. El coste del transporte es relativamente alto”

- En atención primaria, con 8 áreas de salud y 112 zonas de atención primaria, existe un importante despliegue en el territorio y se consideran cubiertas las principales demandas. Existen problemas específicos en algunas zonas derivados de la alta tasa de cronicidad y el despoblamiento, que están impulsando una reestructuración de la atención especial a crónicos mayores de 65 años.
- La prestación del servicio en el medio rural se beneficiaría de la mejora del transporte público y de la expansión de la fibra óptica, que haría posible la asistencia por telemedicina..
- El número actual de hospitales y su dotación concentrada en puntos estratégicos deriva de la distribución poblacional y la agrupación de la demanda ya que determinadas prácticas sanitarias no son seguras si no existe una frecuencia de ejercicio. En algunas zonas esto supone un gasto añadido en el traslado de pacientes debido al mayor uso de ambulancias.
- En los servicios sociales de base, aunque se gestionan de forma mancomunada, existe un problema que afecta no tanto a la demanda sino a las necesidades de desplazamiento de los profesionales, que obliga a un importante coste añadido al sistema.

1.4 Adaptar la oferta deportiva infantil

Una oferta adaptada a las necesidades de la adolescencia

Del mismo modo que los grupos de edad de los mayores tienen necesidades específicas, los niños a partir de 12 años tienen demandas concretas que no siempre se encuentran cubiertas, especialmente en

localidades de menor población. Se establecen a partir de esa edad propuestas deportivas tradicionales que no terminan de adaptarse, especialmente para las niñas.

Adecuar la oferta a las diferentes edades supondría un aporte añadido a la capacidad de integración social de los niños y niñas en el medio rural.

“A partir de 12 años se fractura participación. La oferta deportiva es tradicional y atrae a chicos”

2 Dinámicas sociodemográficas

2.1 Garantizar unos servicios adecuados en el medio rural para el mantenimiento de la población

La necesidad de políticas de conciliación que acompañen a la vivienda

Una de las razones del abandono del medio rural por las familias jóvenes es el déficit de servicios de apoyo y conciliación familiar que acompañen a la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. Las mujeres encuentran más facilidades para la conciliación familiar en los núcleos de mayor población.

¿Qué podríamos hacer para fijar a la población joven?

Una gestión mancomunada de los servicios, espacios compartidos y equipamientos multifuncionales

Los proyectos Leader y las políticas de desarrollo rural se encaminan hacia el mantenimiento de la población en territorios rurales, para lo que se considera fundamental promover unos niveles adecuados de servicios que garanticen la calidad de vida, siendo necesario generar mecanismos que optimicen el uso y la gestión de los equipamientos que se ofrecen.

- Las Mancomunidades suponen estructuras intermedias que prestan un servicio fundamental al medio rural y fortalecerlas, se considera importante, pudiendo asumir la gestión de nuevos equipamientos en la escala supramunicipal e incluso el mantenimiento de espacios industriales mancomunados.
- Contemplar la evolución de las necesidades en materia de equipamientos también se destaca. Es necesario cubrir un servicio de atención a los mayores más completo en el medio rural. Centros de día, pisos tutelados, residencias de ancianos, etc.

2.2 ¿Hacia qué modelo vamos? Posibles estrategias de fijación de la población en el medio rural

La mejora de la movilidad y las nuevas formas de empleo pueden ser oportunidades

Se opina que las dinámicas asociadas a la movilidad y a las nuevas formas de empleo pueden ser oportunidades para revertir en políticas que ayuden a evitar que los jóvenes abandonen los entornos rurales e incluso a fijar a nueva población.

“Fomentar el teletrabajo y la incorporación de los jóvenes a la agricultura pueden ser oportunidades para atraer población al medio rural”

Algunas aportaciones indican que las formas de empleo en el medio rural han ido evolucionando en la Región desde personas que trabajan y residen en el mismo municipio, que suelen coincidir con trabajadores del sector primario, hacia combinaciones mixtas de personas que viven en pequeños núcleos y trabajan en ciudades intermedias prestadoras de servicios, con una alta dependencia del vehículo privado.

La falta de oportunidades y de empleo es considerada como una de las causas principales de abandono del territorio. Se propone ofrecer opciones de vivienda vinculada con empleo en el medio rural,

especialmente para jóvenes, potenciando su incorporación en la agricultura mediante formación e innovación.

Algunas intervenciones inciden en que las telecomunicaciones y las opciones del teletrabajo pueden ser oportunidades que podrían generar demandas nuevas en localidades de poca población, que pueden ofrecer viviendas con un menor coste que en ciudades de mayor población, pero es importante fomentar las telecomunicaciones en el medio rural de forma complementaria.

2.3 Potenciar el papel de los asentamientos intermedios para el equilibrio del territorio

Se piensa que a pesar de la dispersión poblacional y debido al esquema de la red viaria, gran parte de la población de la Región se encuentra próxima a asentamientos intermedios de entre 5000 y 10.000 habitantes que juegan un papel fundamental en la prestación de servicios en el territorio.

Potenciar una oferta diversa y cualificada –ocio, comercio, equipamientos especializados, etc- en estas ciudades y mejorar la movilidad entre ellas y pequeños municipios se consideran medidas positivas para favorecer el equilibrio del sistema urbano del territorio y la calidad de vida.

2.4 Fomentar políticas transfronterizas e interregionales que mejoren la prestación de servicios en los espacios compartidos

La opinión general es que es necesario fomentar las políticas interregionales para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, especialmente de los ámbitos limítrofes, más lejanos a las cabeceras prestadoras de servicios y con problemas comunes asociados al envejecimiento y pérdida de población.

Se consideran positivas las políticas implementadas desde hace algunos años con Portugal para la prestación de determinados servicios en áreas fronterizas. Destacan iniciativas concretas como la sanitaria, en la que se han llegado a acuerdos para que el área sanitaria de Badajoz acoja a localidades portuguesas cercanas.

Fortalecer el sistema urbano intermedio para dar servicios más amplios y completos

Compartir recursos con regiones limítrofes para mejorar la prestación de determinados servicios a la población

3 ¿Cuáles son las prioridades en materia de vivienda y calidad urbana?

3.1 Modelos integrales de vivienda y adaptación a las necesidades actuales

El acceso a la vivienda digna se dificulta con la crisis

El principal problema detectado en materia de vivienda es la falta de acceso a ella para personas que se encuentran en un rango de edad de 24 a 48, que vuelven a vivir con los padres o no se da lugar a emancipación. Esto supone un cambio importante en el modelo familiar al que no se está dando respuesta.

La atención a determinados colectivos en cuanto a las necesidades de vivienda también es importante. Las personas mayores, los estudiantes y los jóvenes constituyen sectores específicos de actuación.

El fomento del alquiler de calidad puede ser una salida para dar cobertura a sectores que no pueden acceder por la coyuntura actual a una vivienda en propiedad o no lo desean porque quieren garantizar una cierta movilidad en su vida laboral. Esto podría además dinamizar determinados sectores económicos y contribuir al mantenimiento del parque inmobiliario de la región.

También se considera que deberían contemplarse programas más flexibles de vivienda pública que puedan adaptarse a la evolución del modelo familiar.

“La crisis ha generado un nuevo modelo de unidad familiar que debería atenderse desde las políticas de vivienda. Hay que pensar cómo es hoy la familia”

3.2 Revertir el abandono de los centros urbanos. Políticas de rehabilitación y mejora de la habitabilidad

La apuesta por la rehabilitación y la mejora de las viviendas existentes

Se aprecia en los centros urbanos un incremento en los últimos años de las viviendas vacías, problemas de habitabilidad y de falta de mantenimiento. En los Conjuntos Históricos existen dificultades para la rehabilitación de inmuebles. Destaca la tendencia en el aumento de denuncias a sanidad por insalubridad de inmuebles abandonados en núcleos rurales.

Se considera negativa la desaparición de las Áreas de Rehabilitación Integrada ya que cumplían una función importante como apoyo técnico a municipios del medio rural, permitían un asesoramiento más directo al ciudadano en materia de rehabilitación y ejercían de intermediarios con la Administración Regional.

“Apostar por la rehabilitación y la adaptación de viviendas existentes en lugar de generar nuevas viviendas”

Como políticas adecuadas se considera el incentivo a la rehabilitación del parque inmobiliario y a la ocupación de los centros urbanos, orientando de este modo las políticas de vivienda pública.

Otro de los problemas detectados es la disparidad de ordenanzas urbanísticas en municipios pequeños del medio rural, especialmente en materia de rehabilitación. Se encuentra el ámbito supramunicipal como

adecuado para establecer unas determinaciones que garanticen una mayor claridad y unos denominadores comunes en municipios con características similares.

3.3 Un tratamiento integral de los barrios. Mejoras de espacio público, accesibilidad y movilidad sostenible

Mejoras en los barrios

Algunas intervenciones apuntan a la necesidad de un modelo integral de actuación en los barrios que contemple las necesidades de vivienda junto con estrategias de movilidad, eficiencia energética, integración social, mejora de servicios y de equipamientos asociados a la calidad de vida, etc.

“Sería bueno entender los barrios como comunidades de vecinos. Introducir medidas de movilidad sostenible o implementar sistemas de calefacción eficientes”

Mejorar la accesibilidad de las viviendas de colectivos mayores

Se destaca el problema de la accesibilidad en poblaciones en las que existe un alto índice de envejecimiento. Se considera necesario implementar para la adaptación de viviendas, especialmente asociadas a las personas mayores, que encuentran la dificultad añadida de la falta de recursos económicos suficientes para su adaptación.

3.4 Un modelo de vivienda pública integrado socialmente

Un modelo de vivienda pública que favorezca la integración social

Se considera necesario establecer un modelo de vivienda pública integrada en los tejidos urbanos existentes, evitando la construcción de barrios aislados que tienden a producir situaciones de marginalidad.

“La vivienda social no se debe plantear en forma de gueto sino garantizando la integración social de los ciudadanos”

Se piensa que orientar las intervenciones de vivienda pública hacia las cabeceras y subcabeceras regionales sería una medida que podría contribuir a fijar a la población en el medio rural.

Otras intervenciones apuntan a que la vivienda pública ha de estar acompañada de otras políticas orientadas al tejido social para la que se ofrece, como la integración de los colectivos, el empleo, etc.

MT5 | Ordenación y Gestión del Territorio

Resumen

1 | Instrumentos de planificación

- 1.1/ ¿Qué Modelo Territorial queremos para Extremadura?
- 1.2/ Adaptar la Ley del Suelo a las necesidades del medio rural y a las características de la Región.
- 1.3/ Articular el territorio y compensar desequilibrios a través de los planes territoriales
- 1.5/ Flexibilizar e integrar la normativa sectorial y urbanística.

2 | Gestión del territorio

- 2.1/ Una mayor coordinación interadministrativa y un mejor acceso a la información urbanística y territorial.
- 2.2/ Reforzar la disciplina urbanística.

3 | Evolución del territorio

- 3.1/ Aprovechar la integración en la Euroregión ACE
- 3.2/ Delimitar un marco de gestión territorial basado en las mancomunidades integrales y los ámbitos funcionales

1 Instrumentos de ordenación territorial

1.1 ¿Qué Modelo Territorial queremos para Extremadura?

Un modelo territorial que sienta las bases para el futuro

El Modelo Territorial debe abordar las características de la Región y que sea capaz de impulsar procesos de dinamización económica, desarrollo sostenible y reequilibrio territorial. Debe ser capaz de mejorar la articulación del sistema de asentamientos regional y dinamizar la economía para revertir la tendencia a la pérdida de población en el medio rural y en consecuencia, su declive sociodemográfico y económico.

“Es importante definir el Modelo Territorial para saber hacia dónde se quiere impulsar la Región”

La ausencia de definición de un modelo territorial ha dado lugar a una cadena de instrumentos de planificación y normativas sectoriales que van “por detrás” de las dinámicas y que no responden en la actualidad a la realidad territorial ni a las necesidades.

1.2 Adaptar la Ley del Suelo a las necesidades del medio rural y a las características de la Región

Una Ley del suelo que debe adaptarse a las necesidades del medio rural

La Ley del Suelo de Extremadura no responde plenamente a las condiciones de la región. La falta de desarrollo de las Directrices ha llevado a una falta de modelo territorial claro durante años. Se considera que no responde a las características intrínsecas del territorio, como “importada” de realidades territoriales con un sistema de ciudades muy pobladas, muy diferentes a la que presenta Extremadura en la que domina un tejido disperso de núcleos de escasa población donde la principal economía se encuentra asociada al sector primario.

“Es fundamental que la Ley del Suelo responda a la situación real de un territorio caracterizado por los núcleos rurales de escasa población”

Como consecuencia, los instrumentos de Planificación Urbanística no se adecuan a la realidad local. Se consideran ineficientes, complejos, difíciles de gestionar y con demasiada rigidez como para dinamizar procesos de transformación en el medio rural. Las dificultades y la lentitud de tramitación, según se percibe, hacen que muchos municipios carezcan de Planeamiento Municipal actualizado, perviviendo normas antiguas no adaptadas a las necesidades del medio rural.

La tramitación de las implantaciones de nuevos usos en suelo no urbanizable se considera lenta y disuasoria para muchas actividades, y se considera que la figura del Plan General Municipal debería ser más sencilla en municipios con poca población. Por otra parte se considera que los Proyectos de Interés Regional pueden tener problemas de coordinación con los Planes Generales Municipales.

1.3 Articular el territorio y compensar desequilibrios a través de los Planes Territoriales

Unas delimitaciones funcionales que eviten duplicidades y que sean la base para el desarrollo de los Planes Territoriales

Sobre la figura de los Planes Territoriales existe la opinión general de que son muy necesarios porque permiten abordar las diferentes realidades territoriales de la Región, aunque se reconoce que deberían haberse impulsado antes, ya que por el momento existen doce delimitados y sólo tres se encuentran aprobados.

“Hace falta una planificación a nivel territorial para apoyar la planificación de los pequeños municipios”

Se piensa que los Planes Territoriales pueden dar pautas a unos Planes Generales Municipales simplificados, articulando el sistema de asentamientos en la escala supramunicipal y estableciendo ubicación de equipamientos de rango supramunicipal, evitando los solapamientos de funciones.

También se considera prioritario que establezcan criterios para la localización de nuevos usos que puedan dinamizar la economía, turístico, energético, industrial, etc, actualmente no regulados en muchos planes municipales.

1.4 Flexibilizar e integrar la normativa sectorial y urbanística.

La necesidad de integración de la normativa y de coordinar las administraciones en sus diferentes escalas

Existe una percepción de excesiva rigidez y complejidad en la aplicación de las normas urbanísticas y sectoriales que confluyen sobre el territorio, lo que afecta a la tramitación de los instrumentos de planeamiento.

Se alude específicamente a que determinadas afecciones que inciden sobre la ocupación del suelo, como la definición del dominio público hidráulico, deberían ser más claras y encontrarse delimitadas previamente, para facilitar el desarrollo del Planeamiento Urbanístico.

“Hay un problema importante de duplicidades. La información debe estar a disposición de toda la población”

2 Gestión del territorio

2.1 Una mayor coordinación interadministrativa y un mejor acceso a la información urbanística y territorial

El gobierno del territorio

Existe un importante acuerdo en la necesidad de mecanismos que garanticen una mayor coordinación entre los diferentes niveles de la administración para facilitar un desarrollo territorial más acorde con las necesidades y demandas existentes en la región y más ajustado a las peculiaridades de cada ámbito. Destacan algunas propuestas que sugieren comisiones intersectoriales o informes agrupados para agilizar la tramitación de planes y proyectos.

“Agilizar y coordinar los trámites entre administraciones para dar un mejor servicio al ciudadano”

Se considera oportuno que se clarifiquen las competencias entre las Mancomunidades y otras entidades para mejorar la gestión sobre el territorio, especialmente en materia de Urbanismo. Son precisas estrategias de concertación con entidades suprarregionales como las Confederaciones Hidrográficas.

Se plantea asimismo la necesidad de articular un sistema en el que la información del territorio a todos los niveles jerárquicos y ámbitos sectoriales sea más fácilmente accesible; así podrá ser una verdadera herramienta para todos los actores del desarrollo territorial.

2.2 Reforzar la disciplina urbanística

Mejorar la disciplina urbanística

La proliferación de industrias y de viviendas de segunda residencia que se implantan irregularmente en el suelo no urbanizable se considera motivado tanto por una percepción de rigidez de la normativa como por una laxitud de algunos municipios en el ejercicio de sus competencias en materia de disciplina urbanística; en este segundo caso se señalan como causas tanto la cercanía entre administrador y administrado como la falta de medios técnicos y económicos.

Se demanda un nuevo enfoque de la disciplina urbanística que permita ejercer con eficacia un control sobre los procesos de ocupación irregular en el suelo no urbanizable, incluso a través del ejercicio de esta competencia desde una escala supramunicipal.

“Mejorar los mecanismos de disciplina urbanística es importante. Un apoyo a los ayuntamientos en una escala supramunicipal sería una buena medida”

3 Evolución del territorio

3.1 Aprovechar la integración en la Euroregión ACE

La cooperación interregional como oportunidad

La opinión mayoritaria es que la Euroregión ACE es clave para la concertación de políticas transfronterizas estratégicas en el marco europeo. También se considera importante impulsar estrategias conjuntas con regiones limítrofes, Castilla la Mancha, Castilla y León y Andalucía, con las que existen vínculos culturales muy fuertes que han propiciado una fluida relación que se mantiene en la actualidad, compartiendo servicios comerciales, educativos, laborales, etc.

“Es importante trabajar en el marco de la Euroregión y de las comunidades limítrofes”

Es importante impulsar acciones compartidas que puedan mejorar la prestación de servicios al ciudadano, dinamizar las economías, desarrollar proyectos turísticos compartidos, etc.

Se sugiere la incorporación del concepto Smart Region (territorio inteligente) como modelo de desarrollo regional. Apostar por la gestión más eficiente de los recursos naturales, la especialización en sectores potenciales y por la mejora de la conectividad, tanto de la red viaria como de las políticas de redes de telecomunicaciones, que podrían ser vinculadas a proyectos interregionales.

3.2 Delimitar un marco de gestión territorial basado en las mancomunidades integrales y los ámbitos funcionales

La necesidad de coordinar las administraciones en sus diferentes escalas

La división provincial establecidas en el siglo XIX muestra sus límites en la actualidad para la gestión efectiva del territorio; las Diputaciones Provinciales juegan un papel importante, pero hay cuestiones que requieren un tratamiento más cercano. El papel que juegan las Mancomunidades apoyando la coordinación de las entidades municipales permite viabilizar económicamente la prestación de servicios, por lo que son en general percibidas como un elemento positivo.

“La definición de los ámbitos funcionales es una de las claves que mejorarían la prestación de servicios en el medio rural”

Sobre este escenario de gestión mancomunada, se entiende que sería positivo articular una comarcalización funcional, apoyada en la red viaria existente y en una mejora de los sistemas de transporte para optimizar la prestación de servicios en el medio rural.

Anexo 1

Instituciones participantes

Mesa de Medio Ambiente, Agricultura y Medio Rural

25/02/2015

Equipo coordinador

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo. Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo

Universidad de Extremadura, UEX

Ezquiaga Arquitectura, Sociedad y Territorio S.L

Panel de expertos

Gabinete de Presidencia:

Dirección General de Acción Exterior

Consejería de Economía, Competitividad e Innovación:

Dirección General de Presupuestos

Sistema Extremeño de Salud:

Dirección General de Salud Pública.

Consejería de Educación y Cultura:

Dirección General de Patrimonio Cultural

Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Energía:

Dirección General de Agricultura y Ganadería

Dirección General de Desarrollo Rural

Dirección General de Medio Ambiente

Consejería de Hacienda y Administración Pública:

Dirección General de Administración Electrónica y T.I

Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo:

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo

Diputaciones provincial de Cáceres:

Servicio de Gestión Medio Ambiental

Otras entidades:

Confederación Hidrográfica del Guadiana

Jóvenes Emprendedores (AJE)

Asociación para la Defensa de la Naturaleza y los Recursos de Extremadura (ADENEX)

Zona de interés regional Llanos de Cáceres y Sierra de Fuentes

Zona de interés regional Sierra de San Pedro

Parque Natural Tajo Internacional

Gestión y Explotación de Servicios Públicos Extremeños (GESPEA)

Federación de Comunidades de Regantes del Tajo (FERTAJO)

Mesa de Competitividad, Innovación y Actividad Económica

26/02/2015

Equipo coordinador

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo. Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo

Universidad de Extremadura, UEX

Ezquiaga Arquitectura, Sociedad y Territorio S.L

Panel de expertos

Gabinete de Presidencia:

Dirección General de Acción Exterior

Consejería de Economía, Competitividad e Innovación:

Dirección General de Empresa y Actividad Económica

Dirección General de Política Económica

C Empleo, mujer y políticas sociales

Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo:

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo

Diputaciones provinciales

Diputación Provincial de Cáceres

Otras entidades:

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad de Extremadura

Confederación regional empresarial extremeña (CREEX)

Sindicato Unión General de Trabajadores (UGT)

Agrupación de fabricantes de áridos de Extremadura (AFA)

Asociación de fabricantes de mezclas asfálticas (ASEFMA)

Confederación nacional de empresarios de minería y metalurgia (CONFEDEM)

Colegio Oficial de Geólogos de Extremadura

Instituto Geológico Minero de España (IGME)

Sociedad Española de Defensa del Patrimonio Geológico y Minero (SEDPGYM)

Mesa de Infraestructuras, Movilidad y Energía

27/02/2015

Equipo coordinador

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo. Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo

Universidad de Extremadura, UEX

Ezquiaga Arquitectura, Sociedad y Territorio S.L

Panel de Expertos

Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas:

Delegación del Gobierno en Extremadura. Subdelegación del Gobierno en Badajoz. Área Funcional de Fomento

Gabinete de Presidencia:

Dirección General de Acción Exterior

Consejería de Educación y Cultura:

Secretaría General

Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Energía:

Dirección General de Industria y Energía

Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo:

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo

Dirección General de Carreteras y Obras Hidráulicas

Diputaciones provinciales

Diputación Provincial de Cáceres

Otras entidades:

Escuela de Ingenierías Industriales. Universidad de Extremadura

Confederación Hidrográfica del Guadiana

Confederación Regional Empresarial Extremeña (CREEX)

Plataforma Logística del Suroeste Europeo

Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos de Obras Públicas

Colegio Oficial de Peritos e Ingenieros Técnicos Industriales

ENDESA

IBERDROLA

Gas Extremadura

Asociación de Transportistas de Viajeros de Extremadura (AGAPYMET)

Asociación Extremeña de Transporte en Autobús (AREBUS)

ADIF

Asociación Regional de Trabajadores Autónomos del Taxi

Asociaciones Profesionales de Concesionarios de Estaciones de Viajeros

Mesa de Calidad de Vida y Dinámicas Sociales

02/03/2015

Equipo coordinador

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo. Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo

Universidad de Extremadura, UEX

Ezquiaga Arquitectura, Sociedad y Territorio S.L

Panel de expertos

Gabinete de Presidencia:

Dirección General de Acción Exterior

Dirección General de Deportes

Consejería de Economía, Competitividad e Innovación:

Dirección General de Política Económica

C Empleo, mujer y políticas sociales

Dirección General de Trabajo

Instituto de la Mujer de Extremadura (IMEX)

Consejería de Salud y Política Sociosanitaria:

Dirección General de Planificación, Calidad y Consumo

Dirección General de Asistencia Sanitaria

Servicio Extremeño de Salud- Dirección General de Salud Pública

Consejería de Educación y Cultura:

Dirección General de Promoción Cultural

Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo:

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo

Dirección General de Arquitectura y Vivienda

Otras entidades:

Facultad de Filosofía y Letras. Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio. Universidad de Extremadura

Colegio Oficial de Arquitectos de Extremadura

Colegio Oficial de Educadores Sociales de Extremadura

Cruz Roja

La Fundación para la Formación e Investigación de los Profesionales de la Salud en Extremadura (FUNDESALUD)

Consejo Extremeño de Colegios Oficiales de Farmacéuticos de Extremadura

Mesa de Ordenación y Gestión del Territorio

03/03/2015

Equipo coordinador

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo. Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo

Universidad de Extremadura, UEX

Ezquiaga Arquitectura, Sociedad y Territorio S.L

Panel de Expertos

Gabinete de Presidencia:

Dirección General de Acción Exterior

Consejería de Salud y Política Sociosanitaria:

Dirección General de Planificación, Calidad y Consumo

Servicio Extremeño de Salud:

Dirección General de Salud Pública

Consejería de Hacienda y Administración Pública:

Dirección General de Tributos

Consejería de Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo:

Dirección General de Transporte, Ordenación del Territorio y Urbanismo

Diputaciones Provinciales:

Diputación de Badajoz

Diputación de Cáceres

Otras entidades:

Facultad de Estudios Empresariales y Turismo. Universidad de Extremadura

Confederación Hidrográfica del Guadiana

Colegio Oficial de Arquitectos de Extremadura